**П Р О Т О К О Л**

**заочного заседания рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2022 год**

|  |  |
| --- | --- |
| **27.02.2023 г.** | **с. Первомайское** |

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Заместитель Главы Первомайского района по экономике, финансам и инвестициям** | **- Н.А. Гончарук** |

**УЧАСТВОВАЛИ:**

**К.С. Павловская, Е.А. Каравацкая, Т.В. Дудко, Н.С. Булыгин, О.В. Втюрина, С.М. Вяльцева, Л.Ф. Золотухина, О.А. Фокина, С.Е. Люфкеич, А.В. Тимков, А.В. Сидоренко**

**РАССМОТРЕЛИ:**

|  |
| --- |
| 1. **Об утверждении Доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2022 год** |

**Принять к сведению следующие результаты заочного голосования:**

**«за» 12 голосов; «против» 0 голосов; «воздержался» 0 голосов.**

**РЕШИЛИ:**

|  |
| --- |
| 1. **Утвердить Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2022 год** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заместитель Главы Первомайского района по экономике, финансам и инвестициям** |  | **Н.А. Гончарук** |

**ДОКЛАД**

**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2022 год**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от "21" декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Губернатора Томской области от "27" февраля 2019 года № 44-р "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области" в Администрации Первомайского района разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты:

* Распоряжение № 593-р от 25.12.2020 (в ред. распоряжения Администрации Первомайского района № 31-р от 24.01.2023)

[«Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Первомайского района»](http://pmr.tomsk.ru/uploads/attachment/f8d13aa1912beba13955ddd57f809135.docx)

* Распоряжение № 108-р от 21.02.2023

«Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год»

В целях обеспечения открытости и доступа к информации функционирования антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации Первомайского района в сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены нормативные акты, а также ежегодные доклады о внедрении антимонопольного комплаенса. Ссылка на раздел <http://pmr.tomsk.ru/pages/antimonopolnyy-komplaens>.

Отдел экономического развития и организационно-правовой отдел Администрации Первомайского района определены уполномоченными подразделениями, ответственными за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением № 31-р от 24.01.2023 «О внесении изменений в распоряжение Администрации Первомайского района № 593 от 25.12.2020 г. «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Первомайского района» Главам с/п:

• рекомендовано провести работу по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрациях с/п;

• ежегодно в отдел экономического развития Администрации Первомайского района направлять информацию для включения в сводный доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Первомайского района за отчетный год.

**2. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА.**

**2.1. Анализ нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) за 2022 год:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Выявленные нарушения АМЗ** | **Норма АМЗ, которая была нарушена** | **Причина возникновения нарушения АМЗ** | **Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ** | **Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ** |
| 1 | ООО «СМК» направило в Томское УФАС России жалобу (вх 9978-ЭП/22 от 19.12.2022) на действия аукционной комиссии МАОУ ДО «Первомайская ДШИ» при проведении закупки «Услуги по осуществлению контроля и надзора за капитальным ремонтом здания МАОУ ДО «Первомайская ДШИ» (извещение на электронной торговой площадке «Электронный магазин Томской области» № 5397541). | 135-ФЗ статья 18.1 Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. | При проведении закупки не руководствовалось требованиями Положения о закупке, регламентирующего правила ее проведения. | Жалоба признана обоснованной. Предписание не выдавать, поскольку по результатам закупки заключен договор. | Обеспечить представление сведений о лицах, ответственных за рассмотрения заявок при проведении закупки «Услуги по осуществлению контроля и надзора за капитальным ремонтом здания МАОУ ДО «Первомайская ДШИ» (извещение на электронной торговой площадке «ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» № 5397541) (составе аукционной комиссии), сведений о паспортных данных (номер и серия паспорта, кем и когда выдан, дата и место рождения), в том числе с указанием информации об адресе регистрации, фактического проживания лица, локальные документы, устанавливающие обязанность рассмотрения заявок при проведении закупки «Услуги по осуществлению контроля и надзора за капитальным ремонтом здания МАОУ ДО «Первомайская ДШИ» (извещение на электронной торговой площадке «ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» № 5397541), в Томское УФАС России до 20.01.2023 |

**2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата размещения** | **Разработчик** | **НПА** | | |
| **№** | **Дата** | **Наименование** |
| 1 | 14.01.2022 | Администрация Первомайского района | 143 | 09.07.2021 | Постановление Администрации Первомайского района "Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозку тел (останков) умерших или погибших из Первомайского района в места проведения патологоанатомического вскрытия, судебно-медицинской экспертизы (изменения от 9 декабря 2021 № 267) |
| 2 | 07.02.2022 | Администрация Первомайского района | 603-р | 17.11.2021 | Распоряжение Администрации Первомайского района «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области автомобильного транспорта и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании «Первомайский район» на 2022 год» |
| 3 | 07.02.2022 | Управление имущественных отношений Администрации Первомайского района | 3 | 02.11.2021 | Распоряжение Управления имущественных отношений Администрации Первомайского района «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере жилищного контроля» |

Процедура проведения анализа действующих муниципальных нормативных  
правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного  
законодательства соблюдена в полном объеме.

Перечень муниципальных нормативных правовых актов с прилагаемыми к нему  
документами, в том числе уведомления о проведении публичных консультаций размещен на официальном сайте Администрации Первомайского района в разделе «Экспертиза НПА».

По итогам проведения публичных консультаций и анализа сведений, поступивших  
посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлено.

**2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата размещения** | **Разработчик** | **Проект НПА** |
| 1 | 24.03.2022 | Отдел экономического развития Администрации Первомайского района | Проект постановления Администрации Первомайского района "О внесении изменений в постановление Администрации и Первомайского района от 04.10.2021 № 212 "Об утверждении порядка проведения конкурса предпринимательских проектов "Успешный старт" на территории муниципального образования "Первомайский район" |
| 2 | 01.10.2022 | Отдел экономического развития Администрации Первомайского района | Проект Распоряжения Администрации Первомайского района "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области автомобильного транспорта и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании "Первомайский район" на 2023 год" |
| 3 | 21.03.2022 | Отдел экономического развития Администрации Первомайского района | Проект Распоряжения Администрации Первомайского района "О внесении изменений в распоряжение администрации Первомайского района от 11.11.2021 № 587 – р "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении проверки по муниципальному контролю на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании "Первомайский район" |
| 4 | 01.10.2022 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю (надзору) на территории муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» |
| 5 | 11.11.2022 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект «О внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области от 25.11.2013 № 21 |
| 6 | 27.12.2022 | Администрация Комсомольского сельского поселения | Проект Решения Совета Комсомольского сельского поселения «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Комсомольское сельское поселение», утвержденные Решением Совета Комсомольского сельского поселения №30 от 28.12.2013» |
| 7 | 25.02.2022 | Администрация Новомариинского сельского поселения | Проект Решения «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Новомариинское сельское поселение» |
| 8 | 25.02.2022 | Администрация Новомариинского сельского поселения | Проект Решения «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Новомариинское сельское поселение» |
| 9 | 25.02.2022 | Администрация Новомариинского сельского поселения | Проект Решения «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Новомариинское сельское поселение» |
| 10 | 25.02.2022 | Администрация Новомариинского сельского поселения | Проект Решения «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования Новомариинское сельское поселение» |
| 11 | 01.10.2022 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба охраняемым законам ценностям на 2022 год в сфере муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Первомайское сельское поселение» |
| 12 | 01.10.2022 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Первомайское сельское поселение» |
| 13 | 01.10.2022 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения» |
| 14 | 01.10.2022 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Первомайского сельского поселения Томской области» |
| 16 | 01.10.2022 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или ) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Первомайское сельское поселение» |

Процедура проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

На официальном сайте Администрации Первомайского района в разделе «Публичные консультации и заключения об ОРВ», на сайте Администрации Первомайского сельского поселения в разделе «Общественные обсуждения», на сайте Администрации Улу-Юльского сельского поселения в разделе «Общественные обсуждения», на сайте Администрации Комсомольского сельского поселения в разделе «Общественные обсуждения», на сайте Администрации Новомариинского сельского поселения в разделе «Проекты НПА» размещены проекты муниципальных нормативных правовых актов с прилагаемыми к нему документами (уведомления о публичных консультациях, анкеты участника публичных консультаций, обоснования необходимости реализации предлагаемых решений).

Срок проведения публичных консультаций на проекты муниципальных нормативных  
правовых актов составил не менее 7 рабочих дней.

По итогам проведения публичных консультаций и анализа сведений, поступивших  
посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлено.

**2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:**

В Администрации Первомайского района в рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

* ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);
* ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;
* ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;
* ст. 17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;
* ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;
* ст. 18.1 Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
* ст. 19 Государственные и муниципальные преференции;
* ст. 20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;
* ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Проведен мониторинг (обзор) правоприменительной практики и сферы ее применения, рассмотрены "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2019)", "Обзор судебной практики в связи с коронавирусом" (2020), "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2020)", "Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения АМЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

**2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в Администрации Первомайского района:**

В 2022 году в Администрации Первомайского района отделом экономического развития разработаны и утверждены проекты нормативных правовых актов об антимонопольном комплаенсе, а именно:

* Распоряжение № 31-р от 24.01.2023 «О внесении изменений в Распоряжение № 593 от 25.12.2020 «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Первомайского района»;
* Распоряжение № 108-р от 21.02.2023 ««Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год».

В 2022 году проведено ознакомление муниципальных служащих с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также проведена правовая экспертиза правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

За 2022 работники Администрации Первомайского района, а также Администраций Новомариинского, Улу-Юльского, Комсомольского, Куяновского, Сергеевского и Первомайского сельского поселения приняли участие в обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу, а именно:

* 26.04.2022 «Актуальные вопросы внедрения антимонопольного комплаенса»;
* 27.07.2022 «Актуальные вопросы внедрения антимонопольного комплаенса (итоги работы в 2021 году, основные задачи на 2022 год)»;
* 28.11.2022 ««Актуальные вопросы развития конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса в Томской области».

В Первомайском районе Уполномоченным органом в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район», затрагивающих вопросы ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, положений, способствующих ограничению конкуренции в 2022 году проведено:

|  |  |
| --- | --- |
| На систематической основе проводится процедура ОРВ проектов НПА: | |
| - общее количество заключений о ОРВ проектов муниципальных НПА | 1 |
| - количество положительных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования | 1 |
| - количество отрицательных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования | 0 |
| На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА: | |
| - количество муниципальных НПА, включенных в План (Перечень) муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год | 3 |
| - количество муниципальных НПА, по итогам экспертизы которых выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности | 0 |
| - количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых в них внесены изменения или принято решение об их отмене | 3 |
| - количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых они остались без изменений | 0 |

С Уполномоченным органом заключены 6 соглашений о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**3. ВЫВОДЫ.**

* В соответствии с Положением об организации в Администрации Первомайского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям Антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением №593-р от 25.12.2020 проведена оценка эффективности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Ключевые показатели эффективности** | **Значение показателя** | **Оценка (балл)** | **Итог** |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений АМЗ по сравнению с предыдущим годом со стороны Администрации Первомайского района и ее органов, наделенных правами юридического лица (в случае отсутствия нарушений АМЗ в отчетном году и предыдущих годах показатель равен 20 баллов) | > 1 | 20 | 20 |
| 1 | 10 |
| <1 | 0 |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов, в которых не выявлены нарушения АМЗ по итогам «общественных обсуждений» | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 3 | Доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых не выявлены нарушения АМЗ антимонопольным органом | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 4 | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 5 | Доля работников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия АМЗ и антимонопольному комплаенсу. | ≥ 50% | 20 | 0 |
| <50% | 0 |
| **Высокая эффективность** | | | | **80** |

Расчет значения итогового показателя произведен путем суммирования полученных баллов. По результатам проведенной оценки значение итогового показателя составило 80 баллов, что показывает высокую эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Информация о планируемых мероприятиях в части повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2023 год:

* систематическое повышение квалификации работников в сфере закупок;
* организация обучения, направленного на повышение уровня осведомленности о требованиях и ограничениях антимонопольного законодательства Российской Федерации сотрудников Администрации Первомайского района, а также органов, наделенных правами юридического лица, а также сотрудников Администраций сельских поселений;
* размещение на официальном сайте Администрации Первомайского района, а также Администрациях сельских поселений полного перечня действующих НПА (за исключением НПА, содержащих государственную тайну);
* проведение оценки регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизы действующих НПА в области инвестиционной деятельности и развития предпринимательства;
* анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
* анализ действующих нормативных правовых актов;
* мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства;
* анализ проектов нормативных правовых актов;
* разработка Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также по снижению рисков антимонопольного законодательства на 2024 год;
* разработка карты комплаенс-рисков на 2024 год;
* проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства;
* подготовка и размещение на официальном сайте Администрации Первомайского района доклада об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Первомайского района |  | И.И. Сиберт |